



[www.castra.org](http://www.castra.org)

ул. "Борис Рангелов" №30,1138 София, България, тел: +359 -887-548-201, e-mail: [info@castra.org](mailto:info@castra.org), ЕИК: 176002325

## КЛЪСТЕР ЗА АЕРОКОСМИЧЕСКИ ТЕХНОЛОГИИ, ИЗСЛЕДВАНИЯ И ПРИЛОЖЕНИЯ

Сдружение с нестопанска цел осъществяващо дейност  
в обществена полза

### Българска Космическа Администрация (БКА) ПРЕДЛОЖЕНИЕ – (чернова) 10/6/2017 v.7

#### Съдържание

Резюме:.....	1
Мотивация:.....	3
Функция, координация и задачи на Българската Космическа Администрация (БКА):.....	4
Структура и финансиране на Българската Космическа Администрация (БКА):.....	6
Обществено мнение и подкрепа.....	7
Документи.....	9

#### Резюме:

*Предлага се създаване на публично-частно партньорство по Закона за концесиите и Закона за юридическите лица с нестопанска цел :*

- с име 'Българска Космическа Администрация' (БКА)
- с правна форма «Сдружение осъществяващо дейност в обществена полза» съгласно разпоредбите на ЗЮЛНЦ;
- с членове : заинтересовани държавни институции като напр. МИ,МОН,МТИТС, МО и Сдружение „Клъстер за АероКосмически Технологии, Изследвания и Приложения“ (CASTRA)
- с дейност (1-5 по долу):

1. Предлага и изпълнява Стратегия и План за действие за реализиране на национални политики и програми по космоса по отношение на

- Икономически растеж, иновации и конкурентоспособност
- Околна среда и климат
- Отбрана, сигурност и управление на кризи
- Фундаментални и приложни проучвания, образование

2 Координира осъществяването на националната политика по космоса в рамките на Европейския съюз и Европейската космическа политика.

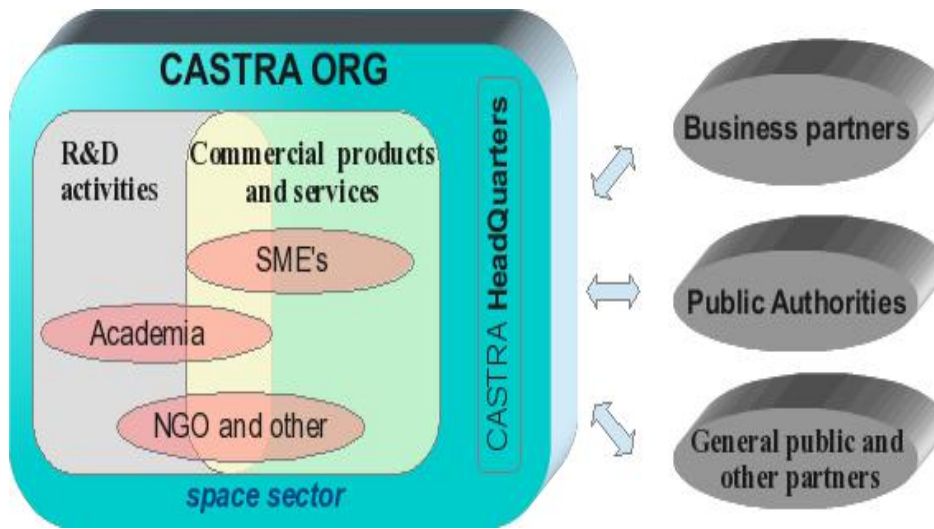
3. Представява и поддържа участието на РБ в международни организации и структури имащи отношение с реализирането на националната космическа политика и приоритети.

4. Институционално подпомага научните, академичните, обществените и стопански субекти действащи на територията на РБ за участие и взаимодействие по национални и международни програми и проекти по изследване и усвояване на космоса и свързаното развитие и приложение на знания и технологии в интерес на обществото.

5. Предлага и изпълнява мерки за подобряване достъпа и реализацията от научните, академичните, обществените и стопански субекти действащи на територията на РБ до научни, технологични и финансови ресурси по национални и международни проекти и програми по изследване и усвояване на космоса и свързаното с това развитие, трансфер и приложение на знания и технологии за нуждите на развитието на страната и обществото.

'Българска Космическа Администрация' (БКА) изпълнява и подпомага държавната политика за участие в изследване и усвояване на космоса и свързаното развитие, трансфер и приложение на знания и технологии за нуждите на развитието на страната и обществото. БКА е елемент от пълноценното интегриране на България като член на ЕС в политиките и изпълнителните структури на Съюза свързани с реализирането на Лисабонската стратегия по приоритетните направления на приложение на космическите изследвания и технологии за стратегическо развитие на Съюза . Дейността на администрацията подпомага реализирането на пълноценното членство на България в ЕС и подобряването възвръщаемостта на финансови, технологични и интелектуални ресурси към страната чрез изпълнение на по-горните задачи :

## Българска Космическа Администрация (БКА)



## Мотивация:

1. Развитие на знания и технологии свързани с изследване и усвояване на космоса и тяхното приложение за нуждите на общественото и икономическо развитие на страните от Европейския съюз е част от Лисабонската стратегия и приоритети за развитие на ЕС [1]. Публикуваните Комюнике на ЕК към Съвета на Европа и Европейският Парламент по Европейската политика за космоса COM212 (26/4/07) [2], Междинен доклад на ЕК по Европейската политика за космоса (11/9/08) [3], Резолюция на Съвета на Европа по Европейската политика за космоса (29/9/08) [4] и Резолюция на Европейския парламент по Европейската политика за космоса и сигурност (20/11/08) [5] са в основите на създаване на единната Европейска политика и космическа програма, реализирана от Европейската космическа агенция (ЕКА) [6,7,8,9]. Националните политики и програми по космоса на страните от ЕС и приложението на свързани знания и технологии са в тясна обвързаност и координация в рамките на ЕС за постигане на единна насока, максимална ефективност и единно европейско пространство. Националните стратегии и мерки за изпълнение се координират и изпълняват от постоянно действащи изпълнителни администрации [10].



2. Към настоящия момент (2017) България изостава в интегрирането си в структурите на ЕС за изследване и усвояване на космоса в полза на обществото и свързаното развитие и трансфер на знания и високи технологии поради липса на изпълнителна администрация отговорна за прокарване на национална политика по космоса и подкрепа и координация на развитието на свързани технологии и знания, както и поради липса на национална стратегия и план за действие.

## **Функция, координация и задачи на Българската Космическа Администрация (БКА):**

### **Функция на БКА**

Българска Космическа Администрация (БКА) е изпълнителна агенция към правителството на РБ (или, например, към Министерството на Икономиката, Министъра на транспорта, информационните технологии и съобщенията, и др.,) и предлага, координира и изпълнява стратегия и план за действие за осъществяване на националната политика и програма по космоса съгласно схемата на Фиг.2.

БКА може да се създаде като (в ред на приоритет по целесъобразност):

**1) Публично частно партньорство между държани институции (МО, МОН, МТИТС и МО) и национални експертни организации с дейност от областта на космическите технологии, изследвания и техните приложения. Като правна форма, се предлага това да е Сдружение реализиращо дейност в обществена полза по смисъла на разпоредбите на ЗЮЛНЦ**

2) Изпълнителна агенция юридическо лице към Министерски съвет по чл.35 и чл.60. от закона за администрацията

Този вариант е за предпочитане с оглед междуведомствения характер на дейността на администрацията (виж фиг.2) и ще позволи подобрена оперативност и ефективност на изпълнение на задачите и.

3) Изпълнителна агенция юридическо лице към Министъра на Икономиката, Министъра на транспорта, информационните технологии и съобщенията, Министъра на образованието и науката, или друго ведомство по чл.54 и т.60. от закона за администрацията.

Този вариант ще улесни административното функциониране на БКА но ще ограничава дейността и до тези на ведомството към което е създадена и ще намали ефективността на работата и.

4) Дирекция в Министерство на Икономиката, Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията или друго ведомство

Това е вариант на по-горния вариант #2.

### **Междуведомствена координация на БКА:**

В предложената на фиг. 2 координационна схема, изобразените субекти на държавната власт имат строго определена и разграничена роля и отговорности:

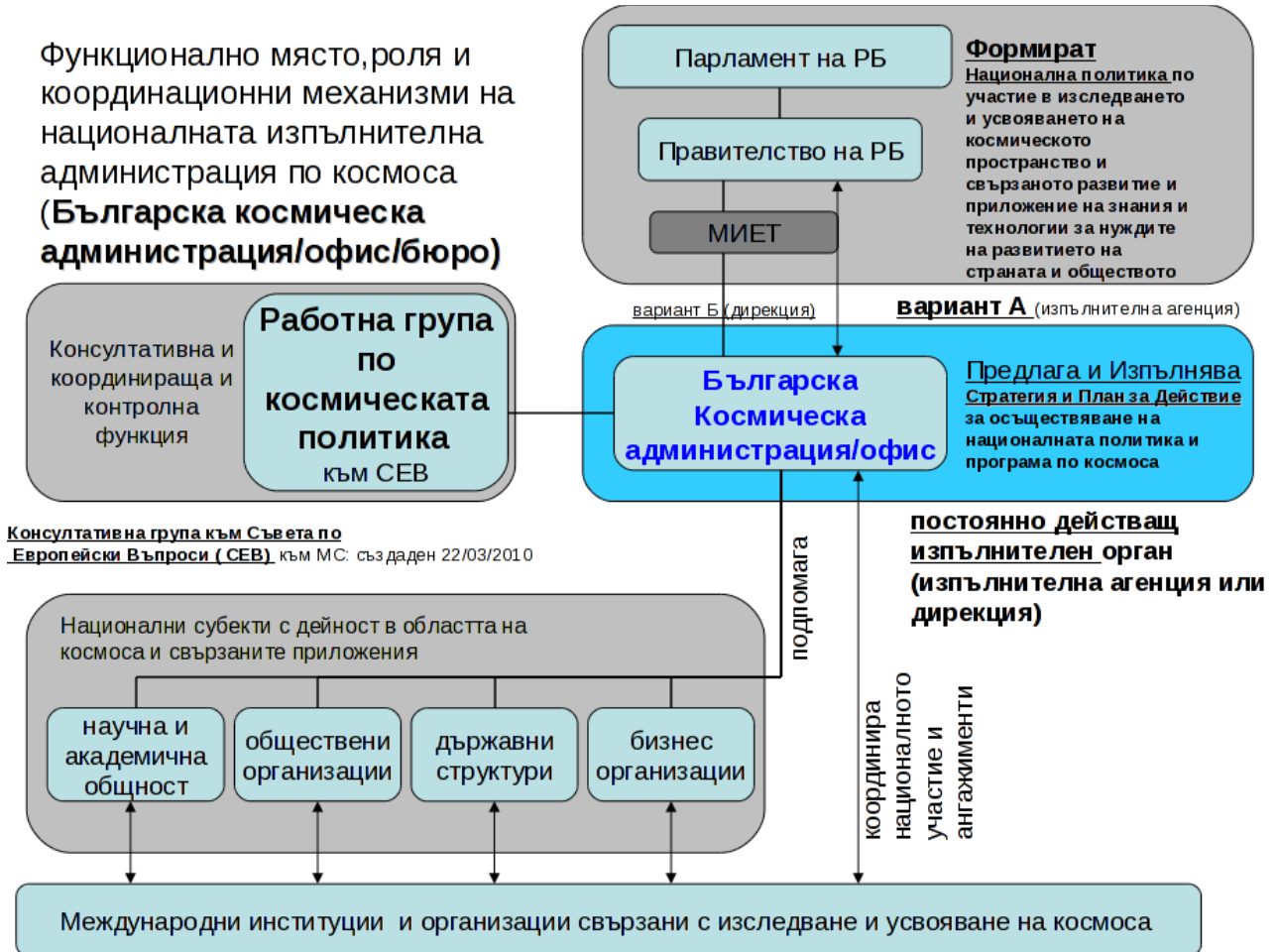
**Парламент и Правителство на РБ:** Формират *Национална политика* по участие в изследването и усвояването на космическото пространство и свързаното развитие и приложение на знания и технологии за нуждите на развитието на страната и обществото.

**Министерство на икономиката, чрез консултативен работна група по космическа политика (създадена 22/03/2010 по решение на СЕВ) към Съвета по Европейските Въпроси (СЕВ) на МС :** Координира, контролира и поставя задачите за изпълнение на БКА

**'Българска космическа администрация'** предлага и изпълнява *Стратегия и План за Действие* за осъществяване на националната политика и програма по космоса и развитието и приложението на свързани знания и технологии.

**Задачи на БКА:**

1. Съгласува и предлага за одобрение от МС и изпълнява Стратегия и План за действие за реализиране на национална политика и програма по космоса по отношение на



Фиг.2

- Икономически растеж, иновации и конкурентноспособност
  - Околна среда и климат
  - Безопасност, сигурност и управление на кризи
  - Фундаментални и приложни проучвания, образование
2. Координира осъществяването на националната политика по космоса в рамките на Европейския съюз и Европейската космическа политика.
  3. Представява и поддържа участието на РБ в международни организации и структури имащи отношение с реализирането на националната космическа политика и приоритети.
  4. Институционално подпомага научните, академичните, обществените и стопански субекти действащи на територията на РБ за участие и взаимодействие по национални и

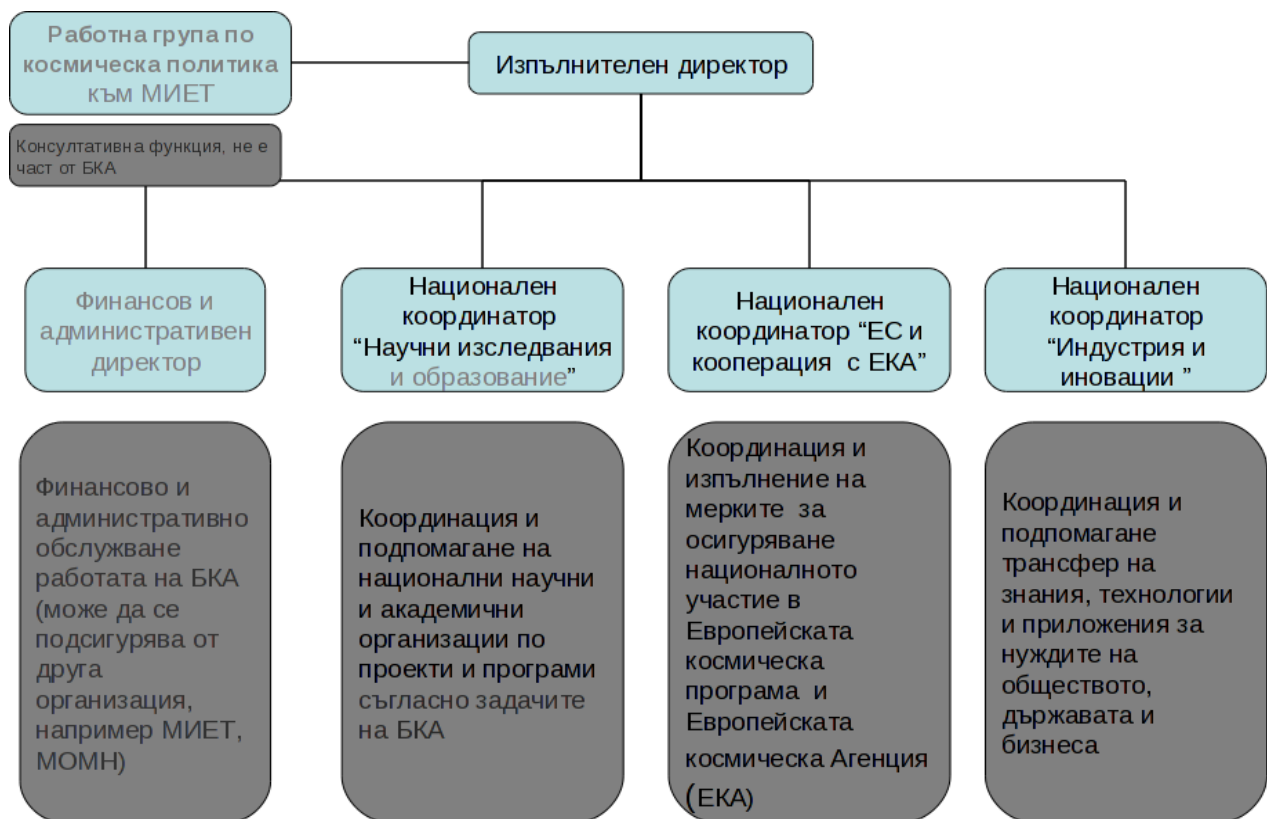
международни програми и проекти по изследване и усвояване на космоса и свързаното развитие и приложение на знания и технологии в интерес на обществото.

- Предлага и изпълнява мерки за подобряване достъпа на научните, академичните, обществените и стопански субекти действащи на територията на РБ до научни, технологични и финансови ресурси по международни проекти и програми по изследване и усвояване на космоса и свързаните с това обществени и стопански приложения в национален мащаб ; както и по отношение на усвояването на тези ресурси.

## Структура и финансиране на Българската Космическа Администрация (БКА):

Възможната административна структура на БКА е показана на Фиг.3. Тя отговаря на основните направления на функциониране на БКА съгласно нейните задачи. Трите основни направления "Научни изследвания", 'ЕС и кооперация с ЕКА', 'Индустрия и иновации' биха могли да съществуват и като отдели с включването на повече специалисти.

Показаната на Фиг.3 структура отговаря на ~ 4(5) щатни бройки, но може да бъде редуцирана при съвместяване на функциите и използвани на външни човешки ресурси от други държавни и обществени организации – напр. БАН .



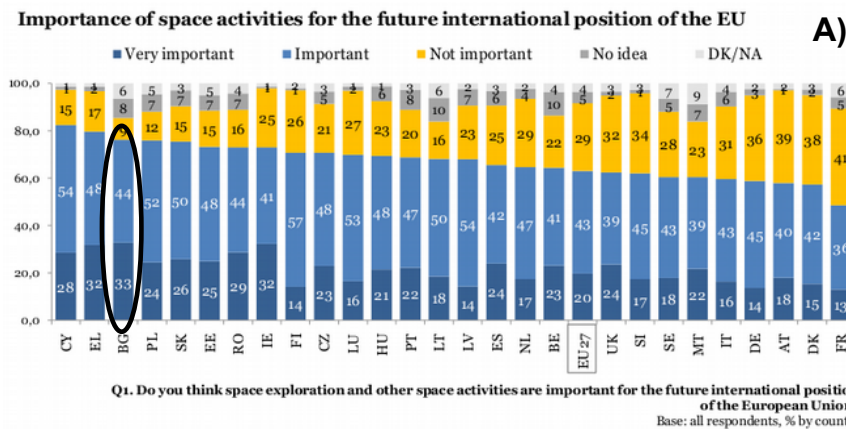
**Финансирането** на БКА се определя и приема от вишестоящия орган съгласно действащите нормативни документи. Дейността на БКА се финансира чрез:

- субсидия от държавния бюджет;
- участие в международни и национални програми, проекти и споразумения
- други приходи, свързани с дейността на агенцията

**Планираните финансови разходи** на БКА включват следните компоненти

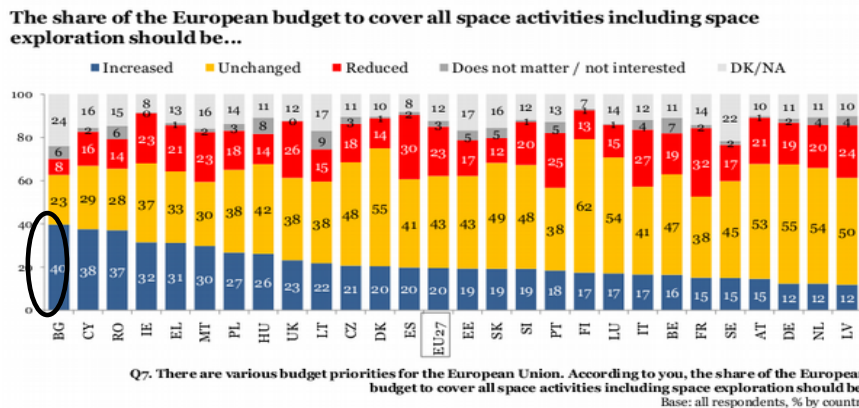
- Оперативна дейност по направления – (ще бъде оценено)
- Членски внос на България в одобрените от националната стратегия по космоса международни институции и организации (например ЕКА-оценка на ~1М€ /година. Забележка: По правилата на ЕКА, 90% от тази сума се разпределя на конкурсни начала за финансиране на проекти от научни и бизнес организации в страната платила членския внос, 10% се удържа за административни разходи)
- Администрация и човешки ресурси - (ще бъде оценено)

**Обществено мнение и подкрепа**



**По данни на Европейския Съюз ('Евробарометър', 2012г)**

**Българското обществено мнение е трето по сила по подкрепа важноста на Космическите програми за Съюза в световен мащаб (графика А)**



**Българското обществено мнение най-силно подкрепя увеличаването на Европейските бюджети за космически програми (графика Б)**

**Сравнение с други страни от ЕС :**

Таблица 1 показва положението на България спрямо останалите източноевропейски страни членки на ЕС по отношение коопериране с Европейската космическа агенция (ЕКА). Поради липса на изпълнителна администрация, и съответни споразумения с ЕКА, както и липса на изявена национална политика по космоса и инициатива, България се нарежда в групата на най-малките страни от ЕС без предишни постижения, без дефинирани приоритети, амбиции и възможности в областта на космическите знания и технологии, което води до изоставане в технологичното и научно развитие [10,11,12].

Пропускат се значителни възможности за пълноценна реализация на членството на РБ в ЕС поради ограничаване достъпа до научно и технологично know-how и финансови ресурси за развитие на страната по Лисабонската стратегия на ЕС въпреки значителните научни и технологични постижения на страната (напр. реализирани са в миналото 2 космически програми и има 2 космонавти), наличието на основна научна, развойна и технологична инфраструктурна база и традиции, както и наличие на нови технологични компании и организации.

**СТРАНИ ЧЛЕНКИ на ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ - 27**

Белгия, Франция, Германия, Италия, Люксембург, Холандия, Дания, Ирландия, Обединено Кралство, Гърция, Португалия, Испания, Австрия, Финландия, Швеция, Кипър, Малта, Естония, Литва, Латвия, Полша, Словакия, Словения, Унгария, Чехия, **България**, **Румъния**

**СТРАНИ ЧЛЕНКИ на ЕВРОПЕЙСКАТА КОСМИЧЕСКА АГЕНЦИЯ (ЕКА) - 18**

Белгия, Франция, Германия, Италия, Люксембург, Холандия, Дания, Ирландия, Обединено Кралство, Гърция, Португалия, Испания, Австрия, Финландия, Швеция, Чехия, Норвегия, Швейцария

**СТРАНИ КООПЕРИРАЩИ с ЕВРОПЕЙСКАТА КОСМИЧЕСКА АГЕНЦИЯ - 5**

Програма за асоцииране PECS : Полша, Унгария, **Румъния**; споразумение за сътрудничество: Естония, Словения

**СТРАНИ ОТ ЕС извън формални споразумения с ЕКА – 6**

Кипър, Малта, Словакия, Литва, Латвия, **България**

### **Източноевропейски страни : статус на интеграция в ЕКА и администрация**

<b><u>Държава</u></b>	<b><u>Статус ЕКА</u></b>	<b><u>Година</u></b>	<b><u>Национална изпълнителна администрация</u></b>
<b>Чехия</b>	член	2008	Чешки космически офис (CSO)
<b>Полша</b>	асоцииран член (ECS)	2007	Полски офис по космическите въпроси (PSO)
<b>Унгария</b>	асоцииран член (ECS)	2003	Унгарски космически офис (HSO)
<b>Румъния</b>	асоцииран член (ECS)	2006	Румънска космическа агенция (RSA)
<b>Естония</b>	споразумение	2007	Естонска агенция по предпреимачество (EAS)
<b>Словения</b>	споразумение	2008	Министерство на образованието
<b>Латвия</b>	няма	X	не
<b>Литва</b>	няма	X	не
<b>Словакия</b>	няма	X	не
<b>България</b>	няма	X	не

Таблица 1

Поради горните причини, належащо е формирането на национална постоянно действаща изпълнителна структура, която да реализира мерките по осъществяване целите на национална политика по космически изследвания и свързаното развитие на знания, технологии и приложения в икономиката за нуждите на развитието на страната и обществото, и подпомагаща пълноценното интегриране и реализиране на България като член на ЕС в политиките и изпълнителните структури на Съюза свързани с осъществяването на Лисабонската стратегия [13].



## Документи

1. Договор от Лисабон: частта отнасяща се към космоса  
[http://ec.europa.eu/enterprise/space/doc\\_pdf/Lisbon\\_treaty\\_space.pdf](http://ec.europa.eu/enterprise/space/doc_pdf/Lisbon_treaty_space.pdf)
2. Комюнике на ЕК към Съвета на Европа и Европейският Парламент по Европейската политика за космоса COM212 (26/4/07)  
[http://ec.europa.eu/enterprise/space/doc\\_pdf/esp\\_comm7\\_0212\\_bg.pdf](http://ec.europa.eu/enterprise/space/doc_pdf/esp_comm7_0212_bg.pdf)
3. Междинен доклад на ЕК по Европейската политика за космоса (11/9/08)  
<http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=COM:2008:0561:FIN:EN:PDF>
4. Резолюция на Съвета на Европа по Европейската политика за космоса (29/9/08)  
<http://register.consilium.europa.eu/pdf/en/08/st13/st13569.en08.pdf>
5. Резолюция на Европейския парламент по Европейската политика за космоса и сигурност - P6\_TA-PROV(2008)0564 (20/11/2008)  
<http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?pubRef=-//EP//TEXT+TA+P6-TA-2008-0564+0+DOC+XML+V0//BG>
6. Рамково споразумение между Европейския Съюз и Европейската Космическа Агенция (13/10/2003)  
[http://ec.europa.eu/enterprise/space/doc\\_pdf/agreement\\_en.pdf](http://ec.europa.eu/enterprise/space/doc_pdf/agreement_en.pdf)
7. Работен документ - Европейската космическа програма (26/04/2007)  
[http://ec.europa.eu/enterprise/space/doc\\_pdf/esp\\_sec2007\\_0504\\_bg.pdf](http://ec.europa.eu/enterprise/space/doc_pdf/esp_sec2007_0504_bg.pdf)
8. Портал на Европейската Комисия: Европейската политика за космоса  
[http://ec.europa.eu/enterprise/space/index\\_en.html](http://ec.europa.eu/enterprise/space/index_en.html)
9. Портал на Европейската Космическа Агенция  
<http://www.esa.int/>
10. Материали от конференцията 'Модел за управление на националните дейности по космоса' – Будапеща, 26/1/2009  
[http://www.eurisy.org/DocEurisy/20090126\\_Budapest/Presentations/FINAL%20PROGRAMME.pdf](http://www.eurisy.org/DocEurisy/20090126_Budapest/Presentations/FINAL%20PROGRAMME.pdf)
11. Портал на Европейската Космическа Агенция –програма за кооперация PECS  
<http://pecs.esa.int/>
12. Доклад на Европейския институт по космическа политика: Космосът в Централна и Източна Европа-възможности и предизвикателства пред Европа (2007)  
[http://www.espi.or.at/images/stories/dokumente/studies/report5\\_print\\_f6.pdf](http://www.espi.or.at/images/stories/dokumente/studies/report5_print_f6.pdf)
13. Заключение от срещата на Европейските министри отговарящи за космическата политика - Куру (22/7/08)  
[http://www.ue2008.fr/PFUE/lang/en/accueil/PFUE-07\\_2008/PFUE-22.07.2008/resultats\\_de\\_la\\_reunion\\_des\\_ministres\\_en\\_charge\\_de\\_l'espace\\_a\\_kourou\\_guyane](http://www.ue2008.fr/PFUE/lang/en/accueil/PFUE-07_2008/PFUE-22.07.2008/resultats_de_la_reunion_des_ministres_en_charge_de_l'espace_a_kourou_guyane)

Изготвил : д-р инж. Веселин Василев, CASTRA, 2017г,  
За контакт: е-майл: [info@castra.org](mailto:info@castra.org)